

Производственный травматизм с криминальной составляющей

Каждый год 22 февраля отмечается Международный день поддержки жертв преступлений. Это не праздник, а напоминание всем, что каждый может стать жертвой криминальных действий. Этот день отмечают во многих странах мира неофициально, и выходного на государственном уровне нет. В ряде стран приняты законы, направленные на защиту пострадавших от криминальных действий, на их социальную реабилитацию, компенсацию материального и морального ущерба. Сегодня в мире действует порядка 200 программ помощи потерпевшим от преступлений.

В конце 1985 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Декларацию основных принципов правосудия для жертв преступления и злоупотребления властью. Декларация предусматривает, что потерпевшие должны иметь право на доступ к механизмам правосудия и скорейшую компенсацию причиненного вреда.

В соответствии со ст. 15 Конституции РФ Декларация является составной частью российской правовой системы. Ее раздел «Социальная помощь» предусматривает:

«14. Жертвам следует оказывать необходимую материальную,

медицинскую, психологическую и социальную помощь по правительственным, добровольным, общинным и местным каналам.

15. Следует информировать жертвы о наличии медицинских и социальных услуг и другой соответствующей помощи и обеспечить им полную возможность пользоваться ими.

16. Работникам полиции, системы правосудия, здравоохранения, социальных служб и другому соответствующему персоналу следует проходить подготовку, позволяющую обеспечить понимание ими потребности жертв и руководящих принципов оказания

ПРОБЛЕМА

надлежащей оперативной помощи».

Действующий ТК РФ и законопроект, подготовленный Минтрудом России, о внесении изменений в разд. X ТК РФ, относят к числу несчастных случаев на производстве преступные действия других лиц (преступников) в отношении работников, выполняющих во время совершения направленных на них противоправных действий свои трудовые обязанности.

Так, ст. 227 ТК РФ, регламентирующая, какие несчастные случаи подлежат расследованию и учету, предусматривает: *«Расследованию в установленном порядке как несчастные случаи подлежат события, в результате которых пострадавшими были получены: телесные повреждения (травмы), в том числе нанесенные другим лицом».*

Различные ситуации, при которых несчастные случаи на производстве являются результатом умышленных противоправных действий третьих лиц в отношении работника, можно охарактеризовать словосочетанием «криминальный травматизм». Здесь под травматизмом подразумеваются несчастные случаи, связанные с производством, а под криминалом – правонарушения, непосредственно связанные с несчастным случаем на производстве.

Понятие «криминальный травматизм» как одинаково понима-

емый термин еще окончательно не сформировалось, поэтому пока под ним можно подразумевать ситуации, в которых имеют место и травматизм, и криминал, т.е. такие случаи, когда одновременно и взаимосвязано происходят умышленные противоправные действия и несчастные случаи на предприятиях и в организациях с их работниками.

Как показывает практика, никто не застрахован от того, чтобы стать жертвой преступления, в том числе и во время трудового процесса. В связи с наступлением такого события жизнь человека может кардинально измениться, и ему потребуются помощь и поддержка. Наше существование протекает в цивилизованном и демократичном мире, поэтому проблема пострадавших от криминальных действий не может не обращать на себя внимание.

В результате взаимосвязи таких явлений, как несчастный случай на производстве и нарушение закона, наиболее часто получают увечья и гибнут представители таких профессий, как водители такси и большегрузных автомобилей (дальнобойщики), охранники, инкассаторы, журналисты, работники торговли, работники скорой помощи и др.

Высоким является уровень криминального травматизма среди сотрудников полиции и других правоохранительных органов.

Бытует мнение, что в древнем мире и в средние века такого понятия, как «преступление», не существовало, что оно возникло позже, в новое время. Сами по себе противоправные действия, безусловно, совершались всегда: и в период существования первобытного общества, и на достаточно длительных этапах его перехода к иным историческим формациям.

Исследования ученых не оставляют сомнений в том, что даже в сообществе дикарей существовал определенный свод неписаных правил, нарушения которых влекли за собой применение карательных санкций: от наказаний имущественного характера (аналог современных штрафов) вплоть до изгнания из племени и лишения жизни. Многие из таких правил с течением времени становились писаными уголовными законами.

Даже в далекие времена люди понимали, что от соблюдения этих правил зависят безопасность, благополучие и процветание племени или рода; о них знали все принадлежавшие к этому сообществу. К сожалению, преступность есть вечный и неизменный спутник человечества.

Интересен тот факт, что мотивы преступного поведения во все времена удивительно похожи и за всю человеческую историю практически не менялись. Меняются лишь конкретные жизненные си-

туации, а также способы реализации мотивов преступления и орудия, используемые для их совершения.

По данным МВД России, с января по сентябрь 2019 г. было зарегистрировано 1521,7 тыс. преступлений, или на 2,1 % больше, чем за аналогичный период прошлого года. Снижение регистрируемых преступлений отмечено только в 37 субъектах РФ.

Более половины всех зарегистрированных преступлений (52,5 %) составляют хищения чужого имущества, совершенные путем кражи, мошенничества, грабежа, разбоя. Почти каждая четвертая кража (22,3 %), каждый 25-й грабеж (3,9 %) и почти каждое девятое разбойное нападение (10,8 %) были сопряжены с незаконным проникновением в жилище, помещение или иное хранилище.

В результате преступных посягательств погибло 18,3 тыс. чел., здоровью 28,6 тыс. чел. причинен тяжкий вред; из этого числа в сельской местности зарегистрировано 39,4 % погибших; в городах и поселках городского типа – 68,1 % лиц, здоровью которых причинен тяжкий вред.

Уровень преступности, несмотря на принимаемые меры, остается довольно высоким. Сколько работников – охранников, инкассаторов, водителей, представителей других публичных профессий

ПРОБЛЕМА

пострадало в период исполнения ими трудовых обязанностей – неизвестно.

К пожизненному лишению свободы за полгода судами приговорен 21 преступник. К реальному лишению свободы в 2019 г. приговорили 84 750 чел., а к условному – 76 717. Чаще всего суды избирают срок лишения свободы до года, чуть реже – от одного года до двух лет. С увеличением срока уменьшается и количество осужденных к такому сроку.

Отсутствие истинной картины криминального травматизма в России, возможно, объясняется разным подходом к учету и расследованию несчастных случаев криминального характера. Это связано с дефицитом правового регулирования и отсутствием руководящих документов, изданных на уровне Минтруда России и Роструда, которые регламентировали бы механизм взаимодействия с правоохранительными органами, занимающимися расследованием преступлений и правонарушений.

В ст. 229 ТК РФ предусматривается: *«Расследование несчастного случая, происшедшего в результате катастрофы, аварии или иного повреждения транспортного средства, проводится комиссией, образуемой и возглавляемой работодателем (его представителем), с обязательным использованием материалов расследова-*

ния катастрофы, аварии или иного повреждения транспортного средства, проведенного соответствующим федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, органами дознания, органами следствия и владельцем транспортного средства».

Об особенностях расследования несчастных случаев с работниками в период исполнения ими трудовых обязанностей, причиной которых стали телесные повреждения (травмы), в том числе нанесенные другим лицом (криминальный травматизм), в ТК РФ ничего не сказано.

Вполне логично можно допустить, что расследование случаев криминального травматизма должно проводиться комиссией, образуемой и возглавляемой работодателем (его представителем), с обязательным участием в ее работе государственного инспектора труда (ГИТ) субъекта РФ. Указанная комиссия при проведении своего расследования обязательно должна использовать материалы, получаемые от органов дознания и предварительного следствия.

В приведенной выше выдержке из ст. 229 ТК РФ по не очень понятным причинам не предусматривается участие в комиссии по расследованию несчастного слу-

чая государственного инспектора труда субъекта РФ.

У работодателя и создаваемой им комиссии возникает масса сложностей при взаимоотношениях с органами государственного контроля (надзора), дознания и предварительного следствия, в особенности если это касается работников ООО, ЗАО, АО, ПАО, АНО, индивидуальных предпринимателей и других негосударственных структур.

Это обусловлено тем, что, во-первых, у органов дознания и предварительного следствия отсутствует обязанность раскрывать работодателю и создаваемой им комиссии имеющуюся информацию. Во-вторых, сроки расследования аварии или катастрофы транспортного средства всегда больше сроков расследования несчастного случая, установленных ТК РФ.

Повторно подчеркнем – процедура расследования несчастного случая криминального характера в ТК РФ не прописана, а если учесть тайну следствия или дознания, – у комиссии, образуемой и возглавляемой работодателем (его представителем), возникает еще больше сложностей, чем при расследовании аварии или катастрофы с транспортным средством.

Нельзя обойти молчанием случаи пропажи работников без вести. Отправился работник по

заданию работодателя (тот же дальнбойщик или работник, направленный в командировку) и исчез, пропал без вести. Это может быть и бытовой несчастный случай, и суицид, и криминал.

В очередной раз для работодателя нет ясности, как поступать, но без обращения в полицию или правоохранительные органы в данном случае не обойтись.

Центральным принципом трудовой деятельности является право работника на безопасные условия труда. Практически каждая профессия в той или иной степени связана с определенными рисками, но трудовые будни инкассаторов, охранников и др. имеют свои особенности. Представители именно таких профессий подвержены повышенному риску нанесения вреда здоровью в результате гибели или получения телесных повреждений (травмы), в том числе нанесенных другим лицом.

По закону работодатель обязан защищать жизнь и здоровье работников, организуя их деятельность таким образом, чтобы обеспечить безопасные и гигиенические условия труда с надлежащим применением научных достижений. При этом одной из основных обязанностей работника является соблюдение требований, установленных государственными актами по охране труда.

Работодатели часто пытаются скрыть от учета происходящие

ПРОБЛЕМА

несчастные случаи на производстве, ибо они могут стать поводом для внеплановой проверки организации должностными лицами ГИТ субъекта РФ. Стараюсь избежать ответственности за несчастный случай с работником, некоторые топ-менеджеры намеренно оформляют его как не связанный с производством. Это касается и криминального травматизма.

В докладе Роструда об осуществлении государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и надзора в сфере социальной защиты населения за 2018 г. отмечено, что в Российской Федерации произошло 5394 несчастных случая на производстве с тяжелыми последствиями. Из общего количества несчастных случаев 3894 тяжелых, 1179 со смертельным исходом, 321 групповой несчастный случай с тяжелыми последствиями.

В ходе осуществления мероприятий в 2018 г. должностными лицами федеральной инспекции труда было выявлено и расследовано в установленном порядке 562 сокрытых несчастных случая на производстве, включая 172 несчастных случая со смертельным исходом.

В указанном докладе отмечается: «Основными формами работы

государственных инспекторов труда (по охране труда) в данном направлении являются:

- проведение проверок организаций по вопросам соблюдения установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве;

- сверка учетных данных медицинских организаций (в том числе в органах судебно-медицинской экспертизы) с целью выявления информации о травмированных (погибших) работниках;

- сверка оперативных данных о пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с региональными отделениями Фонда социального страхования Российской Федерации;

- мониторинг средств массовой информации;

- сверка данных о несчастных случаях на производстве с правоохранительными органами, включая органы прокуратуры».

О том, как проводится сверка данных с данными МВД России и других правоохранительных органов и каковы ее результаты, в докладе Роструда ничего не сказано.

В этой связи имеет смысл провести интересную аналогию. Совместным приказом Роструда № 40 и Федеральной миграционной службы РФ № 66 от 03.04.07 утвержден Регламент взаимодействия Федеральной службы по труду и занятости и Федеральной миграционной службы (ФМС) и

их территориальных органов по осуществлению мероприятий по контролю (надзору) за трудовой деятельностью иностранных работников на территории Российской Федерации. Указанный приказ зарегистрирован в Минюсте России 10.05.07, регистрационный № 9420, что существенно повышает его правовой статус.

По одному направлению деятельности Рострудом сформирована нормативная база взаимодействия с МВД России, структурой которого в настоящее время является ФМС, а по другим направлениям, касающимся расследования несчастных случаев криминального характера, дорожно-транспортных происшествий и случаев с лицами, пропавшими без вести, она почему-то отсутствует.

Официальные данные о количестве несчастных случаев на производстве – это лишь верхушка айсберга. Работодатели виртуозно обходят закон, применяя различные уловки.

Например, на некоторых предприятиях во время проверок исполнения законодательства по охране труда была замечена тенденция увеличения количества больничных листов с записью «травма в быту» или «травма по пути на работу». При более детальном разбирательстве выяснялось, что не всегда случаи травмирования работников были расследованы надлежащим образом.

В современных рыночных отношениях довольно широкое распространение получила практика заключения гражданско-правовых договоров вместо трудовых договоров с физическими лицами при приеме их на работу.

Так, например, письмом Минкультуры России от 22.11.19 № 18521-01.131-221, направленным в адрес РТК по регулированию социально-трудовых отношений, предусмотрены изменения в ТК РФ, касающиеся творческих работников. Для них предполагается введение Положения об оценке востребованности творческих работников в театрах и других учреждениях культуры.

Есть большое сомнение в том, что российский шоу-бизнес «белый и пушистый», в полном объеме соблюдающий все требования законодательства о труде. А если говорить о криминальном травматизме, то можно вспомнить гибель И. Талькова, убитого прямо на сцене.

Переход на срочные договоры, введение института востребованности, дистанционных и самозанятых работников, – безусловно, все это не способствует защите прав работников, зато выгодно работодателям.

Уже много лет создание безопасных условий труда для водителя такси является достаточно актуальной проблемой. Эта профессия не считалась безопас-

ПРОБЛЕМА

ной даже в советское время. Что уж говорить о лихих девяностых и нулевых, – тогда, чтобы работать таксистом, необходимо было иметь немалую смелость и железные нервы.

Работа водителя такси и сегодня остается одной из самых опасных. Представитель этой профессии может стать жертвой преступления во время исполнения своих непосредственных обязанностей. К сожалению, статистика нападений на водителей такси не ведется.

О проблемах, которые сегодня волнуют водителей такси, подробно рассказал в своей статье «Самозанятость – не для такси» председатель координационного совета Межрегионального профсоюза работников общественного транспорта «Таксист», член общественного совета Минтранса России А. Попков (см. № 11 журнала «Охрана труда и социальное страхование» за 2019 г.).

Он обратил внимание на то, что после принятия закона о самозанятых многие работодатели предпочитают выводить своих работников за штат и заключать с ними гражданско-правовые договоры, что дает возможность нарушать ТК РФ по многим пунктам. Практически таксисты оказались без работодателя, вне сферы трудовых отношений – несмотря на то, что по роду своей деятельности компании-агрегаторы имеют все признаки работодателя.

С появлением приложений и агрегаторов такси работать в этой профессии стало намного проще и безопаснее, но и в этой ситуации водитель не застрахован от опасности для жизни и здоровья. Зачастую такой работник не является работником легального таксопарка, – это индивидуальный предприниматель, которому агрегаторы поставляют клиентов.

Самая большая проблема, с которой сталкиваются таксисты в период исполнения своих трудовых обязанностей, – это риск нападения со стороны пассажиров. Их могут избить или даже убить. Наряду с нападениями неуравновешенных или пьяных пассажиров, бывают хорошо подготовленные преступления с целью ограбления или отъема автомобиля.

За рубежом к вопросу безопасности водителя такси и пассажира подходят строго: где-то устанавливается аппаратура для фото- и видеозаписи, где-то между задними и передними сиденьями ставится перегородка. В России в такси используется обычный легковой автотранспорт стандартной комплектации. Отсутствие перегородки, например, делает таксиста достаточно уязвимым для неожиданного нападения сидящего сзади пассажира, который может накинуть на шею водителя удавку или ударить острым предметом.

Считается, что водителя такси

в основном защищает диспетчерская, так как именно диспетчер во время общения с клиентом может определить неадекватность пассажира и отклонить вызов или предупредить водителя о возможных проблемах. Информация о клиенте фиксируется при подаче заявки, поэтому грабители и угонщики предпочитают не связываться с легальными таксопарками.

Безопасность работы в такси обеспечивает и инструктаж, при проведении которого водителю рассказывают, как правильно вести себя в критических ситуациях, что делать, как успокоить пассажира и решить проблему мирно.

Во многих компаниях есть условные сигналы, которые передаются по радиии, и тревожные кнопки.

Получается, что безопаснее работать в легальном такси: количество происшествий относительно невелико, так как большинство опасных пассажиров отсеиваются еще на этапе звонка. Разумеется, от выпивших никто не застрахован, но инструктаж позволяет защититься и от них, а в случае чего подстрахуют тревожная кнопка и диспетчер.

Профессия шофера-дальнобойщика остается одной из самых востребованных на государственной бирже труда. Особенность этой профессии в том, что дальнобойщик чаще всего один на один со своими проблемами и опасно-

стями. Статистика нападений на грузовой автотранспорт не ведется, но считается, что 99 % всех дорожных преступлений приходится именно на дальнобойщиков.

Большие расстояния и малая плотность населения в большинстве районов, где происходит трудовой процесс, таят в себе массу опасных факторов и рисков. Не секрет, что дальнобойщиков часто грабят бандиты, они даже разработали технологию ограбления движущегося транспорта. Водитель-дальнобойщик должен на законном основании иметь травматическое оружие и быть готовым его применить.

Преступность – очень серьезный фактор риска в пути. Автотранспорт и дорогостоящие грузы всегда были привлекательны для криминальных элементов (когда-то кочевники грабили караваны). Кроме этого, у водителя с собой всегда есть деньги на топливо и питание.

Трудно сказать, чем можно обезопасить работу дальнобойщиков, так как не каждое транспортное предприятие может позволить себе вооруженного охранника. Мер защиты много; одна из них – четкое регулирование ситуации с учетом и расследованием случаев криминального травматизма.

К опасным можно отнести и профессию охранника. Возникла она для того, чтобы уберечь

ПРОБЛЕМА

жизнь людей, а также их имущество от посягательств желающих обогатиться путем воровства. Охранники в процессе трудовой деятельности также подвергаются большому риску потери здоровья и жизни. Это в особенности относится к охранникам-телохранителям, в том числе женщинам-телохранителям. Их статус на сегодняшний день четко не регламентирован.

Схожей является и профессия инкассатора, в обязанности которого входит прием денег от различных организаций с целью транспортировки и сдачи в банк. Транспортировка денежных средств связана с очень высоким риском, поэтому инкассатора всегда сопровождают водитель и охранник.

По долгу службы инкассатор должен обладать хорошей физической формой, владеть оружием, иметь соответствующую лицензию. Такой работник, являясь живой мишенью для тех, кто ищет легкой наживы, должен быть всегда готов к неприятностям и нападениям.

Профессия инкассатора – одна из самых опасных: примерно 70 % нападений происходит с использованием огнестрельного оружия с расстояния 3-5 м, т.е. преступники стреляют практически в упор. На то, чтобы достать пистолет, дослать патрон в патронник и открыть огонь, по нор-

мативу – не больше 2 с, но и это порой не спасает.

СМИ периодически сообщают о разбойных нападениях на инкассаторов. Например, в январе 2019 г. в Перми налетчики напали на автомобиль инкассаторов, избили шофера и похитили 3,3 млн руб. Вскоре сотрудники полиции вышли на след злоумышленников и задержали их. Им предъявлено обвинение по ч. 4 ст. 158 УК РФ (покушение на кражу, совершенную организованной группой), а также по ст. 162 УК РФ (разбой, совершенный организованной группой в особо крупном размере).

В июне 2010 г. произошло одно из самых громких и жестоких ограблений. Из броневика компании «Инкахран» было похищено 130,865 млн руб. Внутри машины, оставленной на третьем транспортном кольце, следователи обнаружили тела инкассатора, охранника и водителя. Как выяснилось, охранник был соучастником преступления. Он застрелил коллег и впустил в машину сообщников, которые расправились и с ним.

Список примеров криминально-го травматизма среди работников различных отраслей экономики можно продолжать долго. К сожалению, Минтруд России, Роструд, МВД России, Генеральная прокуратура РФ, Следственный комитет РФ, Росстат и ФСС

России не располагают точными и конкретными данными о том, сколько работников ежегодно гибнет и получает травмы в результате криминальных преступлений в период исполнения ими трудовых обязанностей.

Имеется лишь ссылка на процентное соотношение числа криминальных несчастных случаев и общего количества несчастных случаев, – оно на протяжении ряда лет колеблется от 3 до 5 %, но конкретные данные о погибших и пострадавших от криминального травматизма не приводятся.

Так сложилось, что при каждом удобном случае мы ссылаемся на международный опыт. Сейчас популярен лозунг о достижении «нулевого травматизма».

Многие опрошенные авторами статьи, среди которых были работодатели, профсоюзные активисты и работники органов государственного надзора, не знали о Международном дне поддержки жертв преступлений. Но дело не в знании о таком дне, а в необходимости не закрывать глаза на проблему криминального травматизма, которая, наверное, еще долго будет существовать.

Вот почему необходимо совершенствовать законодательную и нормативную базу. В законопроекте, предусматривающем внесение изменений в разд. X ТК РФ, необходимо четко прописать процедуру расследования несчастных слу-

чаев при авариях и катастрофах, но при этом нельзя оставить без внимания события, в результате которых пострадавшими были получены телесные повреждения (травмы), в том числе нанесенные другим лицом (криминальный травматизм).

В расследовании таких происшествий с работниками в период исполнения ими трудовых обязанностей в обязательном порядке должен участвовать представитель ГИТ субъекта РФ.

Необходимо разработать и соблюдать регламент взаимодействия между Минтрудом России, Рострудом и МВД России по обмену информацией. В этом регламенте, по мнению авторов, должны найти отражение вопросы расследования несчастных случаев, связанных с ДТП, криминальным травматизмом и установлением лиц, пропавших без вести при выполнении задания работодателя.

Для этого необходимо желание заинтересованных федеральных органов исполнительной власти сформировать четкую законодательную и нормативную базу, а также стремление к достижению действительно нулевого травматизма.

М. ФЛОРАС,
спец. корр.,

А. БОГОД,
специалист
по информационным технологиям