



АССОЦИАЦИЯ «СИЗ»: ОРГАНИЗАЦИЯ, СТАНОВЛЕНИЕ, РАЗВИТИЕ



В настоящее время самой эффективной мерой по защите работников от воздействия вредных производственных факторов являются сертифицированные средства индивидуальной защиты. Для регулирования данной проблемы в России и решения общих задач разработчиков, изготовителей и поставщиков этих средств 16 лет тому назад была учреждена Ассоциация «СИЗ». О ее создании, становлении и развитии мы попросили рассказать президента Ассоциации «СИЗ» Ю. Сорокина.

- Юрий Григорьевич, каким образом возникла идея создания Ассоциации «СИЗ» и кто был ее инициатором?

- Идея создания Ассоциации разработчиков, изготовителей и поставщиков средств индивидуальной защиты зародилась в умах производителей СИЗ в конце 90-х годов и была вынужденным ответом на сложившуюся ситуацию в отрасли.

Дело в том, что с распадом Советского Союза и объявлением независимости бывших союзных республик в России, в частности, была ликвидирована стройная система обеспечения работающих во вредных и опасных условиях труда, а также на

работах, связанных с загрязнением, средствами индивидуальной защиты через структуры Госнаба.

Более того, были ликвидированы министерства, отвечающие за производство конкретных видов СИЗ, в том числе Минлегпром, который занимался созданием и производством спецодежды, спецобуви из кожи и кожзаменителей, перчаток трикотажных, рукавиц брезентовых и других видов изделий из текстильного сырья, Минхимпром - противогозав, респираторов, красителей, пропиток, синтетических волокон, пластмассы и изделий из них, Миннефтехимпром - резиновой обуви в ассортименте, перчаток резиновых хи-

ругических, диэлектрических, резиновых ковриков, лицевой части противогазов и другой продукции резинотехники.

Таким образом предприятия - потребители вышеуказанной продукции остались один на один с проблемой: где взять хоть что-то, чтобы защитить людей на производстве и выполнить требования трудового законодательства.

На этом фоне стали появляться организации, которые попытались заполнить данную нишу. Не всем это удалось, но к концу 90-х годов на российском рынке работало более 150 производителей и поставщиков СИЗ, включая два десятка зарубежных фирм, поставляющих продукцию высокого качества.

Руководители наиболее продвинутых предприятий, таких как «Химконверс», «Восток-Сервис», «Техноавиа», «Спец-ОдеждаОптТорг» и другие, четко осознали, что для защиты своих интересов в федеральных органах законодательной и исполнительной власти, а также для проведения целенаправленной политики по развитию рынка средств защиты необходимо объединиться и создать общественную организацию.

Поэтому в ноябре 2001 года на очередной выставке «Безопасность и охрана труда» инициативная группа руководителей шести организаций объявила о создании Ассоциации, а уже в марте 2002 года после регистрации уставных документов, было проведено первое организацион-

ное собрание, на котором избраны руководящие органы, а мне была оказана честь возглавить ее на общественных началах, конечно же, по согласованию с министром, так как в то время на меня было возложено руководство Департаментом условий и охраны труда в Минтруде России.

Так впервые появилась подотрасль, объединившая легкую, текстильную, химическую, нефтехимическую и другие промышленности в целях производства всех видов средств индивидуальной защиты - это около 1100 наименований.

- Что на ваш взгляд в настоящее время способствует успешной деятельности Ассоциации?

- Буквально за два-три года Ассоциация благодаря своим активным действиям получила признание как среди участников рынка - производителей и потребителей СИЗ, так и во властных структурах, а в последующем стала членом таких уважаемых организаций, как Торгово-промышленная палата, Российский союз промышленников и предпринимателей, Европейская федерация безопасности.

В конечном итоге это способствовало тому, что на сегодняшний день президент Ассоциации «СИЗ» является членом правления Российского союза промышленников и предпринимателей и Фонда социального страхования, вице-президентом Европейской федерации

безопасности, заместителем председателя Комитета по легкой промышленности Торгово-промышленной палаты, членом Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и руководителем ее рабочей группы по защите трудовых прав, охране труда, промышленной и экологической безопасности.

Безусловно, все это работало на повышение авторитета и востребованности нашей организации, специалистов членских организаций в качестве экспертов при рассмотрении любых вопросов, связанных с СИЗ.

Ассоциация внесла значительный вклад в создание современной законодательной и нормативной базы в области СИЗ, включая глубокую переработку типовых норм бесплатной выдачи спецодежды, спецобуви и других средств индивидуальной защиты, принятие одним из первых Технического регламента Таможенного союза «О безопасности СИЗ», а также формирование цивилизованного рынка.

Объем рынка за это время увеличился более чем в 4 раза, а резко возросшее качество средств защиты можно увидеть не только на ежегодных выставках БиОТ, но и непосредственно на предприятиях-потребителях.

Успешной деятельности также способствует активное взаимодействие с различными партнерскими организациями. В частности, на сегодняшний день заключены соглашения о сотрудничестве: с Минтрудом России,

Рострудом, ФНПР, Министерством труда Нижегородской области, Департаментом труда и социальной защиты Москвы, с Российской ассоциацией электроэнергетиков, генеральной дирекцией Газобезопасности Газпрома, тройное соглашение с Ассоциацией металлургических предприятий России и горнометаллургическим профсоюзом.

В последнее время активно развивается сотрудничество между Ассоциацией и Министерством промышленности и торговли России, а также федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии.

- Юрий Григорьевич, имеются ли на сегодняшний день какие-либо проблемы по обеспечению СИЗ в стране, если есть, то какие?

- Конечно, нельзя не сказать о существующих проблемах. Главное - это борьба с контрафактной и фальсифицированной продукцией. Благодатной почвой для этого является откровенная халтура отдельных испытательных лабораторий и центров по сертификации, а также недобросовестность некоторых потребителей.

Ассоциация принимает зависящие от нее меры для борьбы с контрафактом, однако мы ждем более активных действий от наших членских организаций и, конечно, самих потребителей СИЗ.

Другая проблема - недостаточное влияние служб охраны

труда большинства предприятий на подразделения снабжения по вопросам приобретения СИЗ, которые зачастую руководствуются принципом - чем дешевле, тем лучше.

В результате работникам выдаются средства защиты, не соответствующие в должной мере требованиям безопасности, при том, что сами работники, как правило, об этом не подозревают. Здесь и таится большая опасность получения травм и профзаболеваний в процессе производственной деятельности.

Проблем на самом деле много. Но все они находятся в поле зрения Ассоциации «СИЗ» и мы, по мере сил, стараемся их решать.

- Что вы думаете, будучи руководителем рабочей группы РТК, о ситуации в охране труда?

- В последние годы Минтрудом России, как главным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере труда, проводится глубокое реформирование законодательства в области охраны труда, включая обеспечение работников СИЗ.

Основой этих реформ стал принятый в конце декабря 2013 года Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» № 426-ФЗ, в результате чего появился новый инструмент контроля за состоянием условий

труда на каждом рабочем месте с обязательностью принятия работодателем конкретных мер по их улучшению в случае необходимости.

За это время был принят также Технический регламент Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты», более полутора десятков переработанных или разработанных вновь правил по охране труда для различных видов экономической деятельности, изменений в Трудовой кодекс с внесением в систему управления охраны труда риск-ориентированного подхода.

Главной площадкой для обсуждения проектов вышеуказанных и всех других документов, связанных с трудовыми отношениями, является Российская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений, так как все законопроекты, проекты постановлений Правительства, приказы Минтруда России и других федеральных органов исполнительной власти в обязательном порядке проходят обсуждения в рабочей группе по защите трудовых прав, охране труда, промышленной и экологической безопасности.

Как и сама Комиссия, так и деятельность рабочей группы сформированы на трехсторонней основе. Поэтому не удивительно, что у экспертов соответствующих сторон - работодателей, профсоюзов и Правительства - мнения не всегда совпадают. Вот почему задача руководителя

группы привести эти разноречивые мнения к консенсусу.

В ходе своей трудовой деятельности в сфере охраны труда мне пришлось в различное время представлять каждую из сторон. Профсоюзную сторону - в качестве главного технического инспектора труда ВЦСПС, а затем ВКП, правительственную сторону - как руководитель Департамента охраны и условий труда Минтруда России, а в настоящее время представляю сторону работодателя как руководитель Ассоциации «СИЗ». Главным для себя всегда считал не отступать в своей работе от основополагающих принципов охраны труда.

В этой связи хочу сказать о некоторых проблемах, которые возникают при реализации принятых или предполагаемых к принятию законодательных и нормативных актов.

Например, одной из проблем, связанных с реализацией Закона о спецоценке, является допуск к этой работе неподготовленных, если не сказать мошеннических, организаций.

Не имея собственной приборной базы и достаточного количества аттестованных экспертов, а также пользуясь недобросовестностью отдельных работодателей, подобные организации резко снижают цену на проведение исследований рабочих мест до такого уровня, при котором просто ограничиваются формальным заполнением таблиц данных, не основанных на результатах исследований.

Это, во-первых, дискредитирует саму идею, заложенную в законе, а во-вторых, приводит к самоликвидации добросовестных компаний по проведению спецоценки условий труда.

Такое положение требует принятия серьезных мер со стороны соответствующих органов по регулированию ценовой политики в этой области, усилению контроля и повышению ответственности за качественное проведение спецоценки как исполнителей, так и заказчиков.

- Каково ваше мнение по вопросу развития трудового законодательства, включая новую концепцию по обеспечению работников СИЗ?

- Второй год идет разработка и обсуждение на различных площадках проекта закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (в части совершенствования механизмов предупреждения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права)».

Главные изменения, предусматриваемые законопроектом, касаются раздела X «Охрана труда» ТК РФ. Они в значительной мере предполагают повышение ответственности работодателей за состояние условий труда, усиление регулирования их деятельности со стороны государства, что, естественно, вы-

зывает возражения со стороны работодателей.

Так, в частности, представитель стороны работодателей, президент РСПП А. Шохин направил в Минтруд России замечания к законопроекту на 29 страницах, с текстом которых можно ознакомиться на сайте РСПП.

Лейтмотивом всех замечаний являются возражения по поводу избыточных функций, необоснованно вменяемых работодателю, что неизбежно ведет к дополнительным расходам.

Из последнего варианта законопроекта исключено положение, в корне меняющее принцип обеспечения работающих средствами индивидуальной защиты на основе утверждаемых Минтрудом России типовых норм по отдельным видам экономической деятельности.

Однако это не означает, что идеологи реформирования охраны труда отказались от своих замыслов. В экспертном сообществе продолжает обсуждаться концепция изменения установленного Трудовым кодексом порядка обеспечения СИЗ.

Суть ее заключается в следующем: вместо профессионально-отраслевого принципа определения потребности в СИЗ на каждом рабочем месте, как предусмотрено действующими типовыми нормами, предполагается введение единых типовых норм с определением видов СИЗ для защиты от вредных и опасных производственных факторов.

Это близко к европейскому подходу, существующему уже не один десяток лет. Там просто нет никаких норм, а есть требование законодательства о защите работников от вредных и опасностей, которые каждый работодатель определяет сам на основе их идентификации.

Несмотря на видимые плюсы, тема требует более детальной проработки. В чем опасность? Прежде всего в инерционности действующей системы. Так привыкли. Она удобна. Практически не требует от работодателя самостоятельных решений.

Конечно, для крупных корпораций, которые располагают набором грамотных специалистов, переход на новую систему особого труда не составит. А вот почти для четырех миллионов хозяйствующих субъектов малого и среднего бизнеса это не простая задача. И без длительного переходного периода обойтись нельзя.

Более того, было бы правильным провести апробацию данного метода, то есть пилотные проекты на предприятиях всех категорий от малого до крупного. И, конечно, довести до нужного уровня систему спецоценки условий труда, без объективных результатов которой малым и средним предприятиям с задачей перехода на новые принципы определения потребности СИЗ не справиться.

Здесь есть опасность, что на многих из них работники просто останутся без средств защиты.

К чему это может привести, думаю, объяснять не надо.

Не могу не поддержать требование работодателей о наделении их правами при объективных показателях увеличивать сроки носки отдельных видов СИЗ. Дело в том, что их качество и эффективность в большинстве случаев из года в год улучшается, в чем можно убедиться непосредственно на выставке БиОТ. Растет и цена. И, чтобы заинтересовать работодателей в использовании более дорогих и более эффективных СИЗ, надо дать им такое право.

Конечно, все это должно определяться законом. Вот почему необходимо внести соответствующие изменения в ТК РФ.

- Юрий Григорьевич, спасибо за содержательное интервью. Хотелось пожелать Ассоциации дальнейших успехов в решении проблем по обеспечению предприятий СИЗ, направленных на сохранение здоровья работников и безопасность их труда в процессе трудовой деятельности.

Беседу вел А. СОЛОВЬЕВ

Инспекция по труду будет использовать проверочные листы в ходе плановых проверок за соблюдением трудового законодательства

Соответствующее постановление Правительства России от 8.09.2017 № 1080 «О внесении изменений в Положение о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» подготовлено Минтрудом России.

Согласно данному постановлению государственные инспекторы труда в ходе плановых проверок за соблюдением трудового законодательства и других нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в ходе плановых проверок в обязательном порядке должны использовать проверочные листы, т. е. списки контрольных вопросов. Предмет плановой проверки фактически будет ограничиваться вопросами, включенными в проверочные листы.

Проверочные листы будут содержать вопросы обязательных требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, включая обязательные требования охраны труда.

Постановлением также предусмотрено, что проверочные листы будут применяться государственными инспекторами труда при проведении плановых проверок у всех работодателей независимо от установленной категории риска с 1 января 2018 г. Срок вступления в силу изменений для юридических лиц, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей и осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, относящихся к категории умеренного риска, - с 1 июля 2018 г.

Такой подход, по мнению директора Департамента условий и охраны труда Минтруда России В. Коржа, не только снизит административные и финансовые издержки граждан и организаций, но и повысит прозрачность деятельности контрольно-надзорных органов при проведении плановых проверок в сфере соблюдения трудового законодательства, сократит время проведения самих плановых проверок.